

Consejo Consultivo Regional para las Aguas Noroccidentales
GRUPO DE TRABAJO HORIZONTAL SOBRE REFORMA DE LA PPC
Castillo de Dublín, 27 de Octubre de 2010

ACTAS

Presidente: Lorcan Ó Cinnéide

Ponente: Barrie Deas

1. Introducción – Lorcán O´Cinnéide

El Presidente dio inicio a la reunión indicando que la misma se centraría en la reforma de la PPC, concretamente en los aspectos de la regionalización y la gobernanza con el propósito de elaborar una respuesta del CCR-ANOC a la consulta sobre dicha reforma.

No obstante el apoyo extendido que aparentemente se está dando a la descentralización y a la regionalización de la PPC, los aspectos prácticos y jurídicos de una PPC regionalizada no están en absoluto claros. El objetivo de la reunión es debatir sobre estos aspectos y, si resulta posible, trabajar de cara a la elaboración de un documento de posición que pueda influir en las propuestas emergentes.

Con el fin de preparar la base de un diálogo productivo, se ha invitado a tres expertos importantes para que hiciesen sus presentaciones:

2. Información de referencia: presentaciones externas

2.1. Balance del progreso realizado por la DG MARE de la Comisión en 2010 - Isabelle Viallon

http://www.CCR-ANOC.org/admin/publication/upload/DG_MARE_Presentation_CFP_Reform_State_Play_IV_271010_EN.pdf

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

La representante de la Comisión, Sra. Viallon, presentó un resumen general de las respuestas a la consulta sobre la reforma de la PPC, los pasos siguientes en el proceso de reforma así como un calendario aproximado.

La consulta ha puesto de manifiesto el apoyo abrumador a la regionalización de la PPC, pero prevalecen determinados puntos de vista sobre lo que ello significaría en la práctica. Entre la serie de opciones disponibles se encuentra a un extremo, la aplicación de un tipo de responsabilidad delegada a través del cual los Estados miembros ostentarían un papel central y formal en una gestión colectiva coordinada pero relativamente informal. Si se crease un órgano de gestión formal, tendrían que abordarse las cuestiones importantes relacionadas con la composición de dichos grupos

En respuesta a una pregunta planteada por el Presidente, la Sra. Viallon esclareció que, si bien el proceso de consulta formal sobre el Libro Verde estaba cerrado, la Comisión sigue estando “a la escucha” y sigue siendo receptiva a las aportaciones y perspectivas presentadas.

2.2. Marco legislativo e institucional para los CCRs - Dr. Ronán Long, Universidad Nueva de Irlanda, Galway

http://www.CCR-ANOC.org/admin/publication/upload/RONAN_LONG_Presentation_Legal_Framework_RAC_271010_EN.pdf

Los puntos destacados en la presentación del Dr. Long fueron:

- En el trabajo del Premio Nobel en Economía, el Prof. Elinor Ostrom, se ilustra el hecho de que, de un modo general, las normas elaboradas con la participación de las partes interesadas resultaban más eficaces a la hora de alcanzar sus objetivos que aquellas impuestas desde el exterior.
- La actual PPC es un marco en el que la responsabilidad no recae suficientemente sobre el sector;
- Se percibe la necesidad de reforzar los aspectos de legitimidad, transparencia y eficacia;
- Es importante tener en cuenta plenamente las implicaciones tanto del Tratado de Lisboa como de la Política Marítima Integrada;
- Es evidente que la adopción de las leyes reside en el ámbito de las instituciones comunitarias y que tanto la supremacía de la Ley comunitaria como el derecho de iniciativa de la Comisión permanecen intactos.

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010



Ante dicho panorama, el Dr. Long sugirió tres opciones posibles de un marco descentralizado para la toma de decisiones, todas ellas con sus fortalezas y debilidades.

1. Delegación en la Comisión (Comitología);
2. Delegación de la ejecución de las decisiones en los Estados Miembros (gestión regional)
3. Delegación de poderes en un órgano regulador autónomo.

2.3. Conclusiones del cuestionario del proyecto MEFEO sobre las capacidades y el funcionamiento de los CCRs – Dr. Troels J. Hegland, Instituto de Gestión Pesquera Innovadora, Universidad de Aalborg

http://www.CCR-ANOC.org/admin/publication/upload/MEFEO_Regionalisation_Fisheries_Policy_DC_271010_TJH_EN.pdf

El Dr. Hegland utilizó los resultados de una campaña llevada a cabo en el proyecto MEFEO para destacar las opciones de gobernanza disponibles hacia una PPC regionalizada, es decir:

- Gestión Regional de la Pesca
- Co-gestión Regional de la Pesca
- Modelo de Consejo de Cooperación de los Estados miembros.

Se debatieron los diferentes modelos de regionalización, las distintas percepciones que de ellos se tiene, las diferencias clave entre los modelos "más factibles" y las cuestiones clave para los CCRs.

3. Debate entre los miembros

Los miembros del Grupo de Trabajo plantearon una serie de cuestiones de los ponentes invitados:

- ¿Debería ponerse en práctica la gestión regional a través de un acuerdo formalizado o de una cooperación pragmática informal?

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

- ¿Ofrecerá la regionalización unas oportunidades reales de avanzar hacia la co-gestión o más bien representará una capa adicional de la burocracia?
- ¿Qué responsabilidades/decisiones deberán situarse a nivel regional?
- ¿Qué tipo de impacto ejercería la Directiva Marco sobre la Estrategia Marina en las decisiones de la PPC, en el marco de una PPC reformada y regionalizada?
- ¿Cuál sería la jerarquía de las responsabilidades dentro de una PPC reformada y regionalizada?
- ¿Tendrían los CCRs, reforzados y ampliados, cabida para incluir a los científicos y a los gestores pesqueros de los Estados miembros de cara a la constitución de los órganos regionales?

4. ¿Qué esperamos de una PPC regionalizada?

Se convino en la clarividencia de las presentaciones en cuanto a que existen modelos diferentes de una PPC regionalizada, algunos con una relevancia mayor que otros. Una forma mediante la cual el CCR podría brindar asesoramiento sobre el tema sería elaborando una lista de prioridades del CCR-ANOC relativas a los resultados que previsiblemente pueda alcanzar dicho órgano. Esto a su vez nos ayudaría a definir las características necesarias de un órgano regional y el tejido político adecuado para alcanzar estas aspiraciones.

Entre los requisitos, se podrían sugerir los siguientes para su inclusión en dicha lista con carácter provisional y no exhaustivo.

- Soluciones personalizadas para lograr una gestión pesquera eficaz y ayudar a alcanzar el Rendimiento Máximo Sostenible (asumiendo las limitaciones de ese concepto en las pesquerías mixtas).
- Distanciamiento de la perceptiva microgestión.
- Simplificación de la PPC.
- Cambio hacia una gestión sensible y de adaptación que permita alejarnos rápidamente de las medidas fallidas e intentar nuevos enfoques.
- Toma de decisiones al nivel más cercano posible a las partes interesadas.

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

- Desarrollar progresivamente la *autoridad delegada* como un medio para transferir las responsabilidades al sector pesquero dentro de un marco de garantías y salvaguardias.
- Supervisar la preparación, la coordinación y la aprobación de planes de gestión a largo plazo, en estrecha colaboración con los CCRs
- Mantener un diálogo cercano y continuo, y el compromiso con los CCRs.
- Seleccionar y redefinir las medidas de gestión a partir de la “caja de herramientas” de gestión de la pesca con el fin de adaptarse a las circunstancias.
- Gestionar las cuestiones de índole transfronteriza.
- Alineación de los incentivos económicos con los objetivos de gestión de manera a evitar los resultados perversos.
- Una gestión centrada en los resultados.
- Proporcionar un foro en el que los gestores pesqueros, los científicos de la pesca y el sector pesquero de los Estados miembros pertinentes permanezcan en contacto cercano y continuo para decidir sobre el contenido de las propuestas legislativas (aceptar las realidades del contexto jurídico – el derecho de iniciativa de la Comisión y el derecho de aprobación final del Consejo y del Parlamento Europeo).
- Mejorar la información sobre qué decisiones y recomendaciones de gestión están siendo realizadas.

5. Procedimiento a seguir

Se acordó que existía un consenso amplio en cuanto a que los CCRs habían emergido como una de las partes más exitosas de la reforma de 2002. Cualquiera sea la forma que finalmente tome la gestión regional, los CCRs, posiblemente reforzados y mejorados, constituirían el interlocutor principal en los nuevos órganos de gestión, cualquiera que sea la forma que éstos adopten.

Para el desarrollo de una PPC regionalizada, se consideró que sería importante evitar añadir un nivel adicional en la burocracia que además de resultar inútil sirva para aumentar, en lugar de reducir, el distanciamiento entre las partes interesadas y los responsables de tomar las decisiones.

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010



La aportación del máximo beneficio a la mayoría de las personas, el mantenimiento, el sostenimiento y el desarrollo de las comunidades pesqueras, así como el promover una gestión pesquera eficaz y con capacidad de respuesta, deben ser los referentes para los nuevos órganos regionales.

6. Actuaciones futuras

El Presidente concluyó:

- Que el informe de la reunión resultaría de utilidad como base de la siguiente reunión del grupo de enfoque cuyo objetivo sería el elaborar y consensuar un documento de posición sobre la gestión regional;
- La conveniencia de invitar a los demás CCRs y al Parlamento Europa a que realicen sus aportaciones;
- La posibilidad de que el Dr. Ronan Long, en función de su disponibilidad, siga colaborando y, de esa forma, pueda contribuir a las deliberaciones del CCRs sobre este aspecto.

El Presidente agradeció a los asistentes su participación y clausuró la reunión a las 17 horas.

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

Anexo I. Listado de Participantes

GT Horizontal Reforma PPC – Castillo de Dublín, 27 de Octubre 2010			
Nombre	Apellido/s	Organización	Categoría
Víctor	Badiola	OPPAO, España	Miembro
Iwan	Ball	WWF Gales, RU	Miembro
Jacques	Bigot	ETF / CFTC, Francia	Miembro
Emiel	Brouckaert	Rederscentrale, Bélgica	Miembro
Richard	Brouzes	Copeport Maree OPBN, Francia	Miembro
Tom	Bryan-Brown	Manx Fish Producer's Organisation, RU	Miembro
Kara	Brydson	RSPB Scotland-Birdlife International	Miembro
Alan	Coghill	Scottish Fishermen's Federation, RU	Miembro
Luc	Corbisier	SDVO, Bélgica	Miembro
John	Crudden	European Anglers Alliance, UE	Miembro
Bruno	Dachicourt	Francia Pêche Durable et Responsable, Francia	Miembro
John	Daly	Irish Seal Sanctuary, Irlanda	Observador

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

GT Horizontal Reforma PPC – Castillo de Dublín, 27 de Octubre 2010			
Nombre	Apellido/s	Organización	Categoría
Barrie	Deas	National Federation of Fishermen's Organisation, Reino Unido	Miembro - Relator
Clara	Fernández	Agencia de Control de Pesca, UE	Observador
Caroline	Gamblin	CNPMEM, Francia	Miembro
Hugo	González	ANASOL-ARVI, España	Miembro
Béatrice	Harmel	CRPBN, Francia	Observador
Troels Jacob	Hegland	IFM Aalborg University, Dinamarca	Ponente Invitado
Sam	Lambourn	Presidente Ejecutivo	CCR-ANOC
André	LeBerre	Presidente de Honor	CCR-ANOC
Daniel	Lefèvre	CRPBN, Francia	Miembro
Ronán	Long	NUI Galway, Irlanda	Ponente Invitado
Jesús	Lourido Garcia	Puerto de Celeiro S.A., España	Miembro
Joe	Maddock	Irish Fishermen's Organisation, Irlanda	Miembro
Kevin	McDonnell	West of Scotland FPO, Reino Unido	Miembro
Joanna	McGrath	Secretaría CCR-ANOC	Secretaría CCR-ANOC

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010

GT Horizontal Reforma PPC – Castillo de Dublín, 27 de Octubre 2010			
Nombre	Apellido/s	Organización	Categoría
Eduardo	Míguez	EAFPA, EU	Miembro
Jonathan	Moore	ClientEarth	Observador
Conor	Nolan	Secretaría CCR-ANOC	Secretaría CCR-ANOC
Lorcán	O’Cinnéide	Irish Fish Producers Organisation, Irlanda	Miembro - Presidente
Catherine	Pederson	Irish Environmental Network, Irlanda	Observador
Jacques	Pichon	ANOP, Francia	Miembro
Jim	Portus	South West Fish Producer's Organisation, RU	Miembro
Eibhlin	O'Sullivan	Irish South & West FPO, Irlanda	Miembro
Brendan	Price	Irish Seal Sanctuary, Irlanda	Miembro
Mercedes	Rodríguez Moreda	OPP-07-LUGO, España	Miembro
Alexandre	Rodriguez	Secretaría CCR-ANOC	Secretaría CCR-ANOC
Paul	Trebilcock	Cornish Fish Producers Organisation	Miembro
Isabelle	Viallon	DG MARE – Comisión Europea	Ponente Invitado
John	Woodlock	Irish Seal Sanctuary, Irlanda	Miembro

Grupo de Trabajo Horizontal sobre Reforma PPC

Castillo de Dublín, 27/10/2010