



ACTA

Consejo Consultivo Regional para las Aguas Noroccidentales

Reunión Grupo de Enfoque sobre Pesquerías Demersales en el Mar Céltico

BIM Dublín, 22 Marzo 2012

Presidente: Jacques Pichon

**Secretarios de Actas: Barrie Deas y
Alexandre Rodríguez**

(En substitución de Paul Trebilcock)

1. Bienvenida

Asistencia / Disculpas de Asistencia

El Presidente, Jacques Pichon, abrió la sesión dando la bienvenida a los presentes y procediendo a trasladar las disculpas de asistencia de Paul Trebilcock, Jesús Lourido y los representantes de las ONGs Iwan Ball, Kara Brydson y Debbie Crockard.

Consideraciones previas

El Presidente destacó que el Grupo de Enfoque se había reunido en cinco ocasiones a lo largo de los últimos dos años y que se había progresado significativamente en el desarrollo de un plan de gestión plurianual conducido por las partes interesadas para las pesquerías demersales mixtas en el Mar Céltico (es decir, subdivisiones VIIIfg del CIEM).

No obstante, parece que el proceso se había estancado dada la dificultad de hacer realidad las garantías de la Comisión acerca de la disponibilidad de fondos y el apoyo en la preparación de los datos de carácter científico (biológicos, ecológicos y medioambientales), económicos y sociales. El intercambio de correspondencia con la Comisión todavía no ha concluido. Entretanto, el CIEM y el CCTEP se dedicaron a desarrollar los aspectos del plan de gestión plurianual que revisten una relevancia, directa o indirectamente, para el Mar Céltico y el trabajo del CCR-ANOC.

CCR-ANOC – Grupo de Enfoque sobre las Pesquerías Demersales en el Mar Céltico.

BIM Dublín, 22 de Marzo 2012



La necesidad de introducir unas medidas técnicas adicionales para reducir los descartes dados los altos niveles de reclutamiento recientes de bacalao, eglefino y merlán en el Mar Céltico, ha supuesto una complejidad añadida.

Este es el panorama general ante el cual el Grupo de Enfoque debe progresar, empezando por aportar luz a sus propósitos, objetivos y procedimientos de trabajo.

Aprobación del Orden del Día

El Presidente propuso incluir la respuesta recibida de la Comisión de 9 de Marzo, relativa a la propuesta del CCR-ANOC de introducción de medidas técnicas adicionales orientadas a mejorar la selectividad de los artes y reducir los descartes de eglefino, merlán y bacalao en una parte amplia del Mar Céltico (Subdivisiones VIIIfg y parte de j).

El Presidente sugirió abordar este tema en el punto 2 – intercambio de opiniones y coordinación de las prioridades de trabajo entre el CCR-ANOC y la Comisión Europea.

Los miembros del Grupo de Enfoque del Mar Céltico (GE) presentes en la reunión estuvieron de acuerdo con esta sugerencia y aprobaron el Orden del Día sin cambios ulteriores.

2. Plan de trabajo de la Comisión en cuanto a medidas técnicas y un plan de gestión plurianual para las especies demersales en el Mar Céltico.

2.1. Medidas Técnicas

Se informó a los asistentes de que la Comisión había indicado que aceptaría siete de las nueve propuestas de medidas técnicas incluidas en la propuesta del CCR-ANOC. No obstante, en su opinión, dos de las medidas sugeridas (verbigracia, la exención de los buques inferiores a 15 m. y las normas de composición de capturas de merlán) conllevarían una relajación del Reglamento de Medidas Técnicas de Conservación de la UE (850/98), actualmente en vigor, y de ahí la imposibilidad de aceptarlas. Tras su debate, el Grupo acordó que el problema radicaba en la redacción del dictamen del CCR-ANOC por cuanto la intención era la de reforzar el régimen de conservación y aumentar la selectividad y, como tal, resultaba difícil entender por qué la Comisión interpretaba las medidas adicionales como una dilución del régimen existente.

El Grupo señaló que lo ideal era que la UE presentase una propuesta anticipada de medida comunitaria de carácter estratégico (aunque a través del procedimiento de codecisión se demorase más tiempo).

Respecto a las demás opciones posibles, se acordó lo siguiente:

- Las medidas de urgencia de la Comisión sobre este asunto sentarían un precedente inadecuado al no existir una amenaza grave para la conservación de las poblaciones.
- Las disposiciones legislativas nacionales se enfrentarían a unos problemas inevitables de aplicación y ejecución desigual.

Actuaciones:

- Se acordó la conveniencia de que Sean O'Donoghue analice el texto del CCR-ANOC para asegurarse de que refleja claramente la intención del CCR-ANOC al respecto. Posteriormente, se podrá dar traslado de las aclaraciones realizadas mediante una respuesta a la Comisión en un plazo máximo de tres semanas, dado que la Declaración del Consejo de Diciembre dice que los Estados miembros deben actuar, a lo sumo, hasta Abril de 2012.

- Se acordó que, de cara a la opinión del CCR-ANOC, sería útil referirse a la base científica y también modificar las frases del texto donde se propone que “el panel de malla cuadrada se sitúe a una distancia de entre 9m y 12 m del copo” y sustituirla por “el panel de malla cuadrada se sitúe a una distancia máxima de 12 metros del copo”, a fin de que sea coherente con el Reglamento (CE) No. 850/98¹.

2.2. Plan plurianual para las pesquerías demersales en el Mar Céltico (subdivisión VIIIfg).

La Comisión apoya esta iniciativa liderada por el CCR-ANOC ya que es el primer ejemplo de un plan de gestión de “abajo-arriba” en el contexto de las pesquerías mixtas. No obstante, el representante de la Comisión urgió al CCR-ANOC para que presentase una propuesta formal con base científica, la cual debería estar finalizada antes de finales de año, como fecha límite. Se indicó que la Comisión también debería tener la capacidad de apoyar económicamente promoviendo un estudio de los componentes socioeconómicos del plan que han sido identificados por el CCR-ANOC.

¹ Esta propuesta fue realizada después de la reunión por la Sra. O'Sullivan y refrendada por los miembros del Grupo de Enfoque a posteriori.



Se hizo constar que dicho estudio tan sólo abarcaría las consideraciones socioeconómicas vinculadas a las evaluaciones del impacto, dado que toda petición referida a la biología de las especies debe canalizarse a través de una solicitud ordinaria al CIEM y/o al CCTEP.

3. Plan de trabajo del CCTEP en relación con el plan de gestión plurianual para el Mar Céltico.

Los representantes del CCTEP (Norman Graham y Sarah Kraak) recordaron que se había convocado un grupo de trabajo de expertos para mediados de junio en Edimburgo, donde se analizará el ámbito de aplicación de un plan para las pesquerías mixtas en el Mar Céltico².

Asimismo, recomendaron ajustar el calendario del CCR-ANOC de acuerdo con el CCTEP de forma que se pueda aportar la opinión del CCR-ANOC en el ámbito de la reunión de alcance (“*scoping meeting*”) del CCTEP, en el mes de junio, y que la misma sea utilizada como un foro de diálogo para intercambiar los puntos de vista al respecto. La sesión plenaria del CCTEP tendrá lugar en julio, por lo tanto, de estar finalizada, podría presentarse una propuesta formal del CCR-ANOC con antelación para su consideración.

El Presidente agradeció a los representantes de la Comisión y del CCTEP por sus intervenciones y cedió el turno a los asistentes para que formularan sus comentarios.

4. Hacia un plan de gestión de las pesquerías demersales mixtas

4.1. Intercambio de opiniones entre los asistentes

Tras un debate extenso, el Grupo acordó:

- Que es importante obtener una aclaración de la Comisión acerca del ámbito práctico del Plan de gestión en el Mar Céltico, es decir, si prevén un enfoque de pesquerías mixtas (incluyendo las interacciones biológicas, económicas y técnicas) o multiespecífico (limitado a las interacciones entre especies) para el plan de gestión.

² Enlace a la reunión del CCTEP: <http://stecf.jrc.ec.europa.eu/web/stecf/ewg07>

- La importancia de integrar el dictamen del CCR sobre el plan plurianual para el Mar Céltico, con la labor que están desarrollando el CIEM y el CCTEP sobre las pesquerías mixtas y los enfoques multiespecíficos, participando en los procesos del CIEM y del CCTEP y tomando nota de las conclusiones resultantes. Es importante evitar la duplicidad del trabajo existente.
- Solicitar nuevamente a la Comisión una financiación para crear la cimentación científica necesaria para el desarrollo de un plan de gestión plurianual coherente y global para las pesquerías demersales en el Mar Céltico.

Para ello, es necesario:

- Definir, con una cierta precisión, las cuestiones científicas y las deficiencias de los datos que se abordarían en el proyecto del CCR-ANOC;
 - Describir los términos de referencia de un proyecto necesario para recopilar los datos de una forma útil para desarrollar el plan;
 - Identificar el tipo de socios necesarios para llevar a cabo el proyecto;
- Centrar el objetivo del proyecto en las ramificaciones socioeconómicas de las *diferentes opciones de gestión*, teniendo en cuenta las diversas características de cada flota (es decir, composición, distribución espacial, temporadas...), las consecuencias positivas y negativas; los objetivos económicos y ecológicos.
 - Que la integración de los modelos biológicos y económicos representan el reto más importante.
 - Que Norman Graham y Sarah Kraak produzcan una propuesta inicial de los términos de referencia y la configuración del proyecto que será revisada subsiguientemente por los expertos económicos de Francia y finalmente distribuida entre los miembros del Grupo de Enfoque al objeto de que aporten sus comentarios.
 - Que resultaría útil que la Comisión aportase una indicación de cuáles son sus expectativas o aspiraciones respecto al plan de gestión plurianual dirigido por las partes interesadas y qué cuestiones del proyecto conviene ser abordadas.
 - Que, si bien se había perdido algún tiempo valioso, se trata de un trabajo innovador.
 - La financiación del apoyo científico constituye un aspecto crítico para el éxito de la iniciativa.



- La opinión del CCR-ANOC, en distintos ámbitos, ya había contribuido y seguirá contribuyendo a la elaboración del plan de gestión plurianual.
- Contactar con los institutos científicos en los Estados miembros relevantes, de forma individual y/o a través de una petición del CCR-ANOC, solicitando información sobre el alcance y el tipo de datos socioeconómicos que poseen y si los mismos pueden ser puestos a disposición del proyecto del CCR-ANOC.
- Explorar la posibilidad de recurrir a otras fuentes de financiación si resulta que la vía de la Comisión no da resultados.

Actuaciones:

- **La Comisión aportará una aclaración sobre el ámbito de aplicación práctica del plan de gestión en el Mar Céltico, es decir, si prevé enfocarlo a pesquerías mixtas o multiespecíficas;**
- **El CCR-ANOC volverá a solicitar a la Comisión la financiación para formar la base científica necesaria para desarrollar un plan de gestión plurianual coherente y global para las pesquerías demersales en el Mar Céltico.**
- **Norman Graham y Sarah Kraak elaborarán una propuesta inicial de los términos de referencia y la configuración del proyecto que será revisado subsiguientemente por los expertos económicos de Francia y distribuido entre los miembros del Grupo de Enfoque para que aporten sus comentarios.**
- **La Comisión aportará una indicación de sus expectativas y aspiraciones respecto a un plan de gestión plurianual dirigido por las partes interesadas y qué cuestiones del proyecto convendrían ser abordadas.**

4.2. Consideraciones socioeconómicas

Se recibió una presentación por parte de Pierrick Olivier, en nombre de Jean François Bigot del ICEP-Universidad de Nantes, que no pudo asistir. El Sr. Olivier presentó un planteamiento de la gestión pesquera desde un punto de vista económico. Se acordó que esta labor era relevante para el desarrollo de un plan de gestión plurianual al resaltar los aspectos siguientes:

- La interdependencia de las pesquerías y los mercados a través de la creación de riqueza;
- Equilibrio de los tres pilares de la Sostenibilidad;

CCR-ANOC – Grupo de Enfoque sobre las Pesquerías Demersales en el Mar Céltico.

BIM Dublín, 22 de Marzo 2012

- Los problemas de las fuentes de datos heterogéneas;
- La importancia de definir los objetivos de gestión y el correspondiente calendario;
- Un mecanismo de negociación de las ‘ventajas y desventajas’ de los diferentes objetivos;
- Costes de transición.

Uno de los miembros indicó que esta metodología ya había sido aplicada con éxito en el caso de dos planes de gestión de la anchoa y la cigala en el Golfo de Vizcaya.

En cuanto a las deficiencias, el grupo identificó las necesidades siguientes:

- Se requiere información detallada sobre los efectos económicos en los principales puertos pesqueros derivados de las actividades pesqueras ejercidas en las subdivisiones VIIIfg. El CCR-ANOC debería centrarse en recabar información sobre el impacto económico a nivel nacional.
- Es esencial mejorar el diálogo entre las partes interesadas, los científicos y los economistas. La Comisión podría ayudar con la organización de una reunión técnica para determinar las metodologías de trabajo comunes y definir los protocolos para la integración y validación de los datos biológicos y económicos. Este es un proceso complejo y en progreso que requerirá de un período razonable de tiempo (al menos un año), así como de los recursos adecuados.
- Además, existe una ausencia de objetivos sociales y la correspondiente falta de datos.

Como resultado de todo lo anterior, el Grupo llegó a la conclusión de que es necesaria financiación adicional para desarrollar un proyecto o contratar a un experto económico competente y capacitado para identificar, coordinar y analizar las fuentes de datos relevantes de los distintos Estados miembros, así como los órganos técnicos y consultivos de la UE.

4.3. Consideraciones biológicas

El asesor científico del Grupo (Colm Jordan) dijo que desde el verano pasado no se produjeron cambios significativos en la composición de la flota, las tendencias poblaciones o los niveles de esfuerzo.



Se indicó que, tras el taller de “benchmark” WKROUND, se había logrado realizar una evaluación analítica completa del eglefino y el bacalao del Mar Céltico. Después de la reunión del Grupo de Trabajo del Mar Céltico (WGCSE) en el mes de mayo, es probable que se obtengan más detalles.

5. Financiación y opciones disponibles

La Secretaría (Alexandre Rodríguez) informó a los asistentes que se había recibido nueva información de la Comisión sobre la financiación de los proyectos para desarrollar un plan de gestión en el Mar Céltico.

Un epígrafe llamado "*Apoyo científico a una iniciativa de las partes interesadas de un plan de gestión para las especies demersales en el Mar Céltico*" fue incluido en el capítulo 2.3.1. "Estudios para el desarrollo de la Política Pesquera Común", dentro del programa de trabajo de la DG MARE para 2012³

Dicha financiación está sujeta a los procedimientos de concurso de ofertas o licitación (proyectos LOT) y dependerán del presupuesto disponible (un total de 1,5 millones de euros).

Se reiteró la previsión de que el CCR-ANOC identifique sus necesidades y elabore los términos de referencia que se someterán a la DG MARE sobre este tema, para que pueda ser considerada su inclusión en la convocatoria de licitación. Los términos de referencia deben incluir un calendario provisional, el personal necesario, el marco y los objetivos, los resultados, así como los enlaces a otros proyectos o partenariados entre la comunidad científica y el sector pesquero y una prueba de coherencia con los objetivos de la PPC. También puede incluir una petición de desarrollo de una metodología que permita la integración de los datos biológicos y económicos.

Sin embargo, la Comisión puso de manifiesto que no se concederá ningún fondo directamente al CCR-ANOC, porque las normas presupuestarias comunitarias no lo permiten. El Grupo sugirió que la Comisión podría aportar su ayuda en el proceso proporcionando un modelo o plantilla explicativa de cuáles son sus requisitos.

La Secretaría informó a los asistentes que también ha establecido contacto con los coordinadores de algunos de los actuales proyectos de la UE como el GAP2 - "*Vincular la ciencia, las partes interesadas y la política pesquera*" - con el fin de buscar fuentes adicionales de financiación en caso de que la solicitud a la Comisión no tenga éxito. Los miembros convinieron en que esta posibilidad merece ser explorada.

³ Enlace a la decisión de la Comisión COM(2011)9769 final, de 20/12/2011:

http://ec.europa.eu/dgs/maritimeaffairs_fisheries/contracts_and_funding/annual_work_programme/index_en.htm

Actuaciones:

- La Comisión aportará a la Secretaría un modelo o plantilla explicando la información que requiere del CCR-ANOC para lanzar una convocatoria de licitación para un estudio.
- El Grupo elaborará los términos de referencia para desarrollar una propuesta que concuerde con los requisitos establecidos por la Comisión en virtud del Capítulo 2.3.1 del programa de financiación de la Comisión para 2012.
- La Secretaría reanudará el contacto con los coordinadores del GAP2 y otros proyectos europeos similares con el fin de explorar otras fuentes de financiación.

6. Calendario para la finalización de la propuesta de plan

Este asunto ya ha sido tratado en los puntos 2 y 4.

7. Presentación de un Nuevo enfoque de gestión de pesquerías

Sarah Kraak, investigadora del Marine Institute de Irlanda, presentó un estudio publicado en el Boletín de Ciencia del CIEM en la sección de “*Food for Thought*”⁴. En este estudio se propone un enfoque alternativo de la gestión pesquera a través de la introducción de incentivos en tiempo real (ITR), lo que se entiende por créditos de pesca.

Este sistema de créditos de pesca sustituiría al sistema de TAC y cuotas actual tal y como está concebido. La idea es permitir que los pescadores tengan una mayor flexibilidad para decidir en tiempo real dónde quieren pescar, de forma equilibrada con el respeto a la vulnerabilidad de los ecosistemas y la necesidad de proteger cada una de las pesquerías específicas.

Las características principales de la presentación fueron:

- Es un planteamiento basado en incentivos más que un planteamiento jerárquico (“arriba-abajo”).
- Las prioridades serán identificadas por los gestores y las partes interesadas conjuntamente.

⁴ Artículo: “*Gestión pesquera en el siglo XXI: Un enfoque basado en una tarifa espacio-temporal explícita que combina motores múltiples e incentiva la pesca responsable*”. Sarah B. M. Kraak, Dave G. Reid, Hans D. Gerritsen, Ciarán J. Kelly, Mike Fitzpatrick, Edward A. Codling y Emer Rogan.



- Se basa en una escala espacio-temporal más exacta que las áreas de gestión actuales.
- Utiliza las nuevas tecnologías existentes (SLB, DEA...) para hacer el seguimiento de los niveles de consumo de los ITRs.
- Incorpora especies objetivo de interés comercial junto con las consideraciones ecosistémicas.
- Se incentivaría la utilización de artes selectivos en forma de concesión de créditos de pesca adicionales.

El Grupo acordó que esta propuesta era una herramienta útil y que merecía seguir considerándose y reflexionando sobre ella. Nos encontramos en una fase todavía temprana y es necesario que previamente se analicen de forma pormenorizada aspectos prácticos tales como la alteración de las claves de estabilidad relativa, el incremento de la intensidad pesquera en determinadas zonas “suavemente coloreadas” o los problemas de control de los diferentes tipos de artes.

8. Resumen de los Puntos de Actuación por parte del Secretario de Actas

Medidas Técnicas para el Mar Céltico:

- Sean O’Donoghue redactará la respuesta a la Comisión sobre las medidas técnicas, abordando las dos cuestiones planteadas en el escrito y aclarando la posición del CCR-ANOC, en un plazo no superior a tres semanas. Se añadirán evidencias científicas, si ello fuere posible, y se hará una ligera modificación respecto a la distancia del PMC desde el copo, de tal modo que sea coherente con el Reglamento Marco de Medidas Técnicas actualmente en vigor.

Propuesta de un Plan de Gestión de las especies demersales en el Mar Céltico

- La Comisión aportará una aclaración sobre el ámbito material de aplicación del plan de gestión en el Mar Céltico, es decir, si prevén un enfoque de pesquerías mixtas o multiespecífico.
- El CCR-ANOC solicitará de nuevo a la Comisión una financiación para obtener la base científica necesaria para el desarrollo de un plan de gestión plurianual coherente y global para las pesquerías demersales en el Mar Céltico.

CCR-ANOC – Grupo de Enfoque sobre las Pesquerías Demersales en el Mar Céltico.

BIM Dublín, 22 de Marzo 2012



- Norman Graham y Sarah Kraak elaborarán una propuesta inicial de los términos de referencia y la configuración de un proyecto que será revisado subsiguientemente por los expertos económicos de Francia y, finalmente, circulado entre los miembros del Grupo de Enfoque para que formulen sus comentarios.
- La Comisión aportará una guía indicativa de sus aspiraciones respecto al citado plan así como las cuestiones que desearía que fuesen abordadas en un proyecto dirigido por las partes interesadas.
- La Secretaría redactará un escrito dirigido a los institutos científicos solicitándoles el acceso a los datos socioeconómicos (en aquellos casos que el contacto no sea efectuado por los miembros del Grupo de Enfoque individualmente).

Financiación

- La Comisión facilitará a la Secretaría un modelo o plantilla explicativa de la información requerida al CCR-ANOC para lanzar una convocatoria de licitación para la realización de un estudio.
- El Grupo redactará los términos de referencia de acuerdo con los requisitos de la Comisión y conforme el Capítulo 2.3.1 del programa de financiación de la Comisión para 2012.
- La Secretaría reanudará los contactos con los coordinadores del proyecto GAP2 y otros proyectos europeos similares al objeto de explorar la posibilidad de un recurso de financiación adicional.

La sesión finalizó a las 12:50 h

Anexo I. Listado de asistentes

MIEMBROS		
1	Jacques Pichon (Presidente)	Pechers de Bretagne – Francia
2	Barrie Deas (Relator)	NFFO – Reino Unido (UK)
3	Emiel Brouckaert	Rederscentrale – Bélgica
4	Kenny Coull	Scottish Fishermen’s Federation – Escocia (UK)
5	Caroline Gamblin	CNPMEM - Francia
6	Alan McCulla	ANIFPO – Irlanda del Norte (UK)
7	Francis O’Donnell	Irish Fish Producer’s Organisation – Irlanda
8	Sean O’Donoghue	Killybegs Fishermen’s Association – Irlanda
9	Eibhlin O’Sullivan	Irish South & West FPO - Irlanda

EXPERTOS Y OBSERVADORES		
10	Pierrick Olivier	RICEP – Universidad de Nantes
11	Norman Graham	Marine Institute / CCTEP
12	Michael Keatinge	Bord Iascaigh Mhara
13	Sarah Kraak	Marine Institute / CCTEP
14	Colm Lordan	Marine Institute / CIEM
15	Ian Lawler	Bord Iascaigh Mhára
16	Laurent Markovic	DG MARE – Comisión Europea
17	Daniel McDonald	Bord Iascaigh Mhára
18	Jo Loussouarn	ANOP-FROM Bretagne – Francia

SECRETARÍA CCR-ANOC		
19	Alexandre Rodríguez (Relator)	Asistente Ejecutivo – Política Pesquera