CONSEIL CONSULTATIF POUR LES EAUX OCCIDENTALES SEPTENTRIONALES
NORTH WESTERN WATERS ADVISORY COUNCIL
CONSEJO CONSULTIVO PARA LAS AGUAS NOROCCIDENTALES

Ms Charlina Vitcheva
Director-General
Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries
European Commission
1049 Brussel
Belgique

Dun Laoghaire, 14 juillet 2020

Chère Ms Vitcheva,

Objet: Conseils du CC EOS sur la gestion du tourteau

Contexte

En 2010, le projet européen ACRUNET a été créé. Ce projet transnational Interreg était la formalisation d'un groupe ad hoc industrie / agence / science concerné par un certain nombre de questions - marché, transport, qualité - communes à toutes les parties prenantes du tourteau. Les parties prenantes de cinq États membres de l'UE étaient impliquées, notamment l'Irlande, la France, l'Espagne, le Portugal et le Royaume-Uni (acrunet.eu). Il y a eu de nombreuses conclusions et résultats substantiels d'ACRUNET mais une préoccupation majeure du partenaire français, le CNPMEM, était la question non résolue de la gestion comparable de la pêcherie du tourteau dans les principaux pays producteurs du Royaume-Uni, de l'Irlande et de la France.

Afin de résoudre le problème de la gestion transnationale, le Conseil consultatif des eaux occidentales septentrionales (CC EOS) a accepté de faciliter le processus en créant un groupe de discussion sur le tourteau (GD Tourteau) en 2016.

Le GD Tourteau a ajusté son mandat (TdR) en septembre 2019 pour tenir compte de l'évolution des circonstances dans l'industrie européenne du tourteau pour les secteurs de la pêche et du marché. Les TdR révisés étaient « Élaborer des recommandations sur l'élaboration d'un plan de gestion de l'UE pour le tourteau » afin de tenir compte d'une industrie en évolution rapide, en particulier sur les marchés asiatiques. Cet objectif révisé devait être achevé et présenté lors de la réunion du CC EOS à Gand, en juillet 2020.

Cependant, cette révision a été, à son tour, remplacée par des événements mondiaux tels que la pandémie de COVID-19, les problèmes réglementaires en République populaire de Chine concernant les analyses de cadmium pour le tourteau et la prise de conscience que le BREXIT culminerait avec le Royaume-Uni (RU) étant en dehors des compétences des structures de l'UE, telles que le CC EOS.

Il est également évident que les pays d'origine représentés sur le GD Tourteau, à savoir le Royaume-Uni, l'Irlande et la France, ne sont plus les seuls acteurs de la pêcherie, et les zones de pêche ne sont plus confinées aux zones CIEM 6 et 7. Désormais, la mer du Nord orientale (zone CIEM 4) est devenue une plaque tournante importante avec le Royaume-Uni, l'Irlande, le Danemark et au moins un navire polonais pêchant et débarquant aux Pays-Bas et au Danemark. Ces développements ont contribué sensiblement à la croissance rapide des exportations de tourteau vivant vers la Chine et d'autres destinations asiatiques.

De nouveaux moteurs de l'effort dans les pêcheries européennes de tourteau ont été identifiés comme (1) le prix et la demande ; (2) l'effort accru des navires existants et des nouveaux entrants et (3) l'obligation de débarquement. Pour élaborer des recommandations, il a fallu évaluer :

- Les effets de ces moteurs sur les mesures de gestion existantes,
- Les effets de nouvelles mesures telles que les certifications et les FIP (Fishery Improvement Projects),
- Les nouvelles techniques de collecte de données et leur effet sur les évaluations scientifiques traditionnelles,
- Les conseils scientifiques concernant les stratégies de gestion qui peuvent être appliquées dans toutes les juridictions,

et il a été convenu qu'une analyse SWOT de ces facteurs et de leur atténuation serait utile.
(Voir l'annexe 1 pour l'analyse SWOT)

À ce stade, les objectifs initiaux du GD Tourteau (une gestion de la pêche du tourteau mieux alignée sur le système français avec des permis alloués et le contrôle de l'effort de pêche dans des zones géographiques limitées) sont en cours d'élaboration en Irlande et au Royaume-Uni. En Irlande, la création de forums régionaux sur la pêche côtière autour de la côte passe à l'étape suivante avec l'élaboration d'une stratégie de gestion côtière qui prend en compte des questions telles que l'accès, les limites du nombre de casiers, etc. Il y a eu un certain transfert de la pêche démersale à la pêche au casier, mais il ne semble pas y avoir d'augmentation des débarquements et il est trop tôt pour dire si cette tendance est à la hausse ou s'est maintenant stabilisée.

Un développement similaire d'entités côtières régionales connues sous le nom de zones de conservation de la pêche côtière (IFCA) s'est produite au Royaume-Uni et a abouti à des règles adaptées pour le MLS et d'autres exigences de gestion localisées. Un autre développement est le projet « L'avenir de nos pêches côtières », récemment lancé avec un ensemble de propositions complètes et réalistes pour la gestion des pêches côtières. Il est trop tôt dans ce processus pour évaluer les effets à long terme pour le Royaume-Uni et l'industrie plus large du tourteau, mais il semblerait que le potentiel d'amélioration de la gestion des pêcheries côtières de tourteau soit significatif.

Depuis que le GD Tourteau est entré dans cette phase finale, des changements extraordinaires se produisent qui ont des effets mondiaux. Ces changements (BREXIT, COVID-19, incertitude concernant les problèmes réglementaires en Chine (niveaux acceptables de cadmium dans le crabe)) sont toujours en cours et il est impossible de prédire avec précision le résultat final pour l'industrie du tourteau. Bien que le BREXIT puisse poser des problèmes, il n'empêche pas une nouvelle collaboration entre le Royaume-Uni et les pays voisins de l'UE pour la gestion des stocks de tourteau.

Conclusions

Sur la base des travaux de GD Tourteau, le CC EOS conclut :

- Les secteurs individuels des navires côtiers (<12 mètres) et hauturiers, de l'industrie du tourteau, tant en ce qui concerne les pêcheries que les marchés, ne peuvent pas être traités isolément. Les pêcheries comprennent désormais des zones importantes de la mer du Nord et l'Europe continentale est une plaque tournante majeure pour le débarquement et l'exportation, en particulier le tourteau vivant. Dès que possible, des mesures de gestion devraient être développées à une échelle adaptée afin de répondre aux défis posés par les différentes zones et flottes de pêche.

- Un problème majeur pour les pays exportateurs vers la Chine et d'autres pays asiatiques est la différence de réglementation concernant les métaux lourds, en particulier le cadmium. Cela s'applique à tous les pays exportateurs, mais l'Irlande, le Royaume-Uni et la France ont été individuellement exclus des marchés chinois pendant de longues périodes tandis que les certificats sanitaires et les programmes de surveillance sont négociés et renégociés. Cette situation crée une énorme incertitude tout au long de la chaîne d'approvisionnement et doit être traitée.

- Des stratégies sont nécessaires et des plans de secours doivent être élaborés pour protéger les parties prenantes lorsque des événements imprévus stoppent leur industrie.

Le CC EOS, avec le soutien et l'approbation du Conseil Consultatif de la mer du Nord (NSAC), conseille et prendra l'initiative d'établir un groupe de discussion conjoint NWWAC, NSAC et Market Advisory Council (MAC) pour identifier les difficultés communes et les solutions possibles aux problèmes de la chaîne d'approvisionnement, y compris les différentes mesures réglementaires entre les destinations de l'UE et d'Asie pour les exportations de tourteau. Nous sollicitons le soutien de la Commission européenne et de ses agences pour cette initiative. Nous sollicitons le soutien de la Commission européenne et de ses agences pour cette initiative.

Cordialement,

Emiel Brouckaert

Président Comité Exécutif

Annexe 1

	ATOUT	FAIBLESSES	OPPORTUNITÉS	MENACES
Prix et demande	Prix plus élevé qui se répercute sur les marchés intérieurs	Dépendance excessive à l'égard d'un marché sur lequel les pays du GD ont peu de contrôle	A offert des opportunités aux nouveaux entrants dans l'industrie	L'industrie est très sensible aux événements internationaux (comme l'expérience 2020)
Certification et "FIPs"	Répond aux exigences des nouveaux clients	Différents systèmes de certification peuvent ne pas être comparables et il peut y avoir un crédit indu accordé à certaines marques de certification	Faciliter l'entrée sur de nouveaux marchés / maintenir sa position sur le marché existant / encourager et documenter les améliorations de la qualité	Le développement d'un trop grand nombre de systèmes de certification dilue la valeur, et le marché devient confus quant aux objectifs
Nouvelle collecte de données et effet sur les évaluations scientifiques traditionnelles	Les données peuvent être fournies plus rapidement et donner à l'industrie plus de responsabilité et de compréhension de la valeur des bonnes données	Les scientifiques peuvent être plus éloignés du secteur de la capture. Des erreurs involontaires peuvent ne pas apparaître pendant de plus longues périodes	L'industrie peut jouer un rôle plus proactif et mieux comprendre les mesures de gestion	Très peu
Conseils scientifiques pour toutes les juridictions	Établirait des règles du jeu et une base équitables pour toutes les parties prenantes	Les conditions dans les différentes juridictions varient considérablement, donc des conseils communs pour les divers pays ne sont pas toujours appropriés	Différentes juridictions pourraient coopérer sur une variété de problématiques de gestion et de marketing	Une approche unique pour tous pourrait créer des conditions inapplicables dans un certain nombre de domaines

Table 1. Analyse AFOM des effets possibles des développements et tendances récents dans les pêcheries de tourteau