



# Consulta pública sobre el Informe del Grupo Consultivo de la ZMP titulado «Ampliando la Red de la Zona Marina Protegida de Irlanda»

## Introducción

La encuesta siguiente forma parte esencial de la consulta pública sobre el informe del grupo de expertos sobre zona marinas protegidas (ZMP) publicado en enero de 2021 por el Ministerio de Vivienda, Gobierno Local y Patrimonio. El informe cubre tres áreas principales:

- **Qué** aspectos de nuestro entorno marino deberían protegerse
- **Por qué** deberían protegerse (incluido un análisis socioeconómico de beneficios y costes implicados) y
- **Cómo** deberían protegerse.

Esta consulta abierta se propone recoger las visiones y perspectivas de una amplia gama de personas, para poder orientar al Gobierno en su trabajo para ampliar la red de ZMP de Irlanda. Todas las respuestas y opiniones que nos proporcione en la encuesta para la consulta nos importan. Se registrarán y, junto con el informe del grupo de expertos, se tomarán en consideración como parte de este proceso.

## Sus opiniones sobre zonas marinas protegidas (ZMP)

1. En su opinión, ¿qué aspecto debería tener una **ZMP buena y efectiva**?

Una ZMP buena y efectiva debería basarse en pruebas, con objetivos de conservación claramente definidos y medidas de gestión proporcionales. Antes de establecer e implantar una ZMP, deberían definirse los métodos para alcanzar esos objetivos y también obtener una sólida base de datos científicos para las especies o hábitats a proteger. Los hábitats marinos a proteger pueden diferir en sensibilidad, potencial de resiliencia y valores ecológicos y, como tales, las normas y medidas aplicables deberían adaptarse a esas especificidades. También debería

tomarse en consideración la conveniencia de movilizar otras medidas que las ZMP para cumplir los objetivos de conservación, ya que las ZMP no son herramientas milagrosas y no son efectivas en ciertos factores de degradación, como la contaminación de origen terrestre, por ejemplo.

Deberían elaborarse evaluaciones de impacto de las actividades pesqueras antes de establecer una ZMP con respecto a los objetivos de conservación de cada ubicación. Debería permitirse un enfoque específico y matizado sobre las artes, que posiblemente tenga en cuenta las características precisas de las artes (p. ej. el tipo de aparejo, peso, etc.), específicamente con respecto a los efectos relacionados con pesquerías sobre las especies y hábitats en cuestión. De forma similar, deberían tomarse en cuenta diferentes niveles de ZMP (desde zonas no extractivas, que tendrán un mayor impacto sobre las pesquerías, a zonas solo para artes específicas o en las que se adapten o modifiquen las prácticas) para que puedan generarse los beneficios de las ZMP minimizando al mismo tiempo los efectos sobre los pescadores. También resulta fundamental evaluar el impacto de otras actividades humanas, incluidas las situadas fuera de la ZMP, pero que puedan alterar el estado de conservación del hábitat y de las especies consideradas, así como evaluar la responsabilidad de cada actividad en su estado de conservación.

Una ZMP efectiva también debería basarse en la estrecha y oportuna consulta de partes interesadas, empezando en la fase más inicial posible, en particular el sector de la pesca y del marisco, y también integrando a pescadores extranjeros con intereses bilaterales en la zona a través de los Estados miembros y a través de los consejos consultivos de pesca. Teniendo en cuenta el gran impacto que tendrán las sobre los pescadores, se debe ejercer una atenta consideración para asegurar una relación equilibrada entre impactos socioeconómicos sobre las comunidades costeras que dependen de la pesca comercial y la protección del hábitat. Cualquier restricción sobre actividades dentro de las ZMP debería afectar de forma igual a todos los sectores en la medida de lo posible. Debería realizarse una completa evaluación de impacto económico y social antes de establecer cada ZMP. Dicha evaluación deberá tener en cuenta los impactos acumulativos (positivos y negativos) de todas las ZMP de la región, así como los efectos directos e indirectos del desplazamiento de esfuerzo para la región, en particular el desplazamiento de esfuerzo a zonas actualmente no frecuentadas por embarcaciones de pesca.

El número de ZMP establecidas debería repartirse por fases minuciosamente y tener en cuenta otras cuestiones (pérdida de cuotas, desplazamiento de esfuerzo) para minimizar el impacto acumulado de las ZMP. Cuando sea posible, deberían establecerse zonas de protección en ubicaciones en las que no exista actividad pesquera o sea limitada en el presente, para evitar así el desplazamiento de pesquerías y maximizar las posibilidades de un buen estado de conservación de hábitats. El establecimiento de ZMP debería tener en cuenta las infraestructuras existentes (p. ej. parques eólicos, sitios de extracción de áridos) para minimizar la pérdida global de actividad.

El organismo organizativo debería asegurar una comunicación oportuna, coherente y transparente, basada en pruebas científicas, sobre cualquier impacto de las ZMP, que permita debates con las partes interesadas en cuestión.

Una ZMP buena y efectiva tendrá puntos de monitoreo cuantificables que demuestren si se han cumplido o no los objetivos de conservación. Deberían supervisarse y revisarse de forma rutinaria para asegurar que continúen siendo adecuados para su fin. Esta revisión debería realizarse de forma oportuna, para permitir las debidas enmiendas. Deberá existir un mecanismo que permita la revisión de las ZMP en el caso de que surja una nueva pesquería (p. ej. la pesquería de bocinas, de bajo impacto y muy rentable, que solo se ha desarrollado en los últimos años) y todas las ZMP deberían monitorearse e investigarse con respecto al surgimiento de

nuevas pesquerías controladas, a medida en que el ecosistema mejore dentro de la ZMP. La ventaja de proporcionar una gestión adaptativa se justifica también por los efectos del cambio climático.

En conclusión, el tiempo adecuado, recursos financieros y humanos, además de un suficiente control, resultan fundamentales para gestionar y hacer cumplir ZMP buenas y efectivas.

---

Una zona geográfica definida de carácter o influencia marina que esté protegida por medios legales con el fin de conservar especies específicas, hábitats o ecosistemas y sus servicios de ecosistema y valores culturales asociados, y que se gestione con la intención de alcanzar unos objetivos definidos a largo plazo.

---

2. ¿Está de acuerdo o en desacuerdo con la **propuesta de definición operacional de ZMP** en Irlanda que se muestra en el texto verde de arriba?

#### **Algo en desacuerdo**

Una zona geográfica definida de carácter o influencia marina que esté protegida por medios legales, **basada en pruebas científicas**, con el fin de conservar especies específicas, hábitats o ecosistemas y sus servicios de ecosistema y valores culturales asociados, y que se gestione con la intención de alcanzar unos objetivos definidos a largo plazo, **minimizando al mismo tiempo los efectos socioeconómicos**.

---

## **¿Qué debería incluir la red de ZMP de Irlanda?**

3. El informe del grupo de expertos recomienda la inclusión de lugares marinos legalmente protegidos (por ejemplo, reservas, zonas especiales de conservación, zonas especiales protegidas para aves) como parte de la futura red de ZMP de Irlanda.

¿Está de acuerdo o en desacuerdo con esta recomendación?

#### **De acuerdo**

4. La parte 1 del informe sobre ZMP evalúa por qué deberíamos disponer de más zonas de protección del medio marino en Irlanda y dónde existen importantes brechas u oportunidades de mejora.

En base al análisis y detalles presentados en el informe, ¿existen **especies de fauna o flora o tipos de hábitat** que cree que deberían gozar de más o mejor protección a través del establecimiento legal de nuevas ZMP?

Las poblaciones de ostra nativa, debidamente gestionadas y ampliadas, prestan servicios de ecosistema y forman parte del ADN marítimo cultural de las comunidades costeras (“Restoration of Native Oysters in Ireland | Marine Institute EMFF 2014 - 2020”).

Las zonas con una alta abundancia de *Zostera* spp. (Posidonias) albergan una gran diversidad de fauna y flora y actúan como guarderías vitales para peces y moluscos y deberían tomarse en consideración en el establecimiento de ZMP.<sup>1</sup>

Los hábitats de aguas profundas también son zonas que podrían necesitar más protección a través de las ZMP. Los hábitats de aguas profundas de la costa irlandesa albergan una variedad de especies de arrecife de coral y proporcionan hábitats complejos que dan apoyo a una variedad de peces que utilizan la gama de nichos (Soffker et al., 2011).

5. ¿Existen **otros** procesos de ecosistemas, oceanográficos, culturales u otros procesos o características naturales que cree que merecen protección legal como parte de la red de ZMP?

6. ¿Está de acuerdo en incluir **otras medidas efectivas de conservación basadas en zonas** (OECM) como parte potencial de la red de ZMP de Irlanda?

#### **Algo de acuerdo**

Las OECM pueden complementar las ZMP y contribuir a sistemas de ZMP representativos a nivel ecológico y gestionados efectivamente, integrados en sistemas de gobernanza más amplia, como la planificación espacial marina<sup>2</sup>. Las OECM permiten a una variedad de sectores de usos sostenibles contribuir a cumplir objetivos de conservación a través de sus propias iniciativas de gestión basadas en zonas. Se trata de una oportunidad muy valiosa cuya implementación debería mantenerse lo más flexible posible, dependiendo de las especificidades de la zona. La creación de redes de ZMP y OECM puede contribuir a aumentar la efectividad de la conservación en general. El reconocimiento de las OECM como parte de la red de ZMP también convierte la conservación en un esfuerzo multisectorial y reconoce explícitamente las necesidades de las personas (p. ej. seguridad alimentaria, generación de ingresos, medios de vida, valores culturales).

7. El informe recomienda un conjunto de 14 principios clave (abajo) para trazar un camino a seguir que sea racional, bien informado, basado en pruebas y equilibrado.

---

<sup>1</sup> Unsworth, Richard KF, et al. «Global challenges for seagrass conservation.» *Ambio* 48.8 (2019): 801-815.

<sup>2</sup> Diz, Daniela, et al. «Mainstreaming marine biodiversity into the SDGs: the role of other effective area-based conservation measures (SDG 14.5).» *Marine Policy* 93 (2018): 251-261.

---

## **Principios clave recomendados incluidos en el informe del Grupo Consultivo sobre ZMP (octubre 2020):**

1. Las ZMP deberían establecerse y gestionarse para crear una red diseñada de forma coherente, representativa, conectada y resiliente, que cumpla los compromisos de Irlanda en instrumentos internacionales como la Directiva Marco de Estrategia Marina de la UE, Convenio OSPAR, las metas CBD de la ONU y Aichi (en especial, la meta 11) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU (en especial, el objetivo 14).

2. Los objetivos de las ZMP y la red de ZMP de Irlanda se podrán centrar en la protección y recuperación de:

- Especies y hábitats amenazados o en declivio
- Especies o hábitats importantes o ecológicamente significativos
- Características representativas de la gama de diversidad presente en aguas irlandesas
- Zonas de alta diversidad, naturalidad y sensibilidad
- Zonas que contribuyen al mantenimiento del ecosistema y de los servicios de ecosistema, incluido el secuestro de carbono
- Zonas con un valor significativo de diversidad biocultural

3. Los objetivos de cada ZMP podrán centrarse también en la prevención de efectos de presiones específicas, como la luz o ruido artificiales o la amortiguación contra los efectos del cambio climático.

4. La conservación se refiere aquí al mantenimiento o restauración a un estado lo más próximo posible a la estructura y funcionamiento esperados del ecosistema, considerando la fisiografía general y ubicación de la zona o en comparación con los lugares o estados de referencia seleccionados. En ZMP establecidas por su valor en diversidad biocultural, la conservación de este valor sería el objetivo principal.

5. Beneficios adicionales de las ZMP podrían incluir oportunidades de investigación, educación ambiental y la creación de valor añadido socioeconómico, siempre que no entren en conflicto con los objetivos de la ZMP.

6. Debería adoptarse un enfoque de planificación sistemática de la conservación (SCP) para la planificación, implementación y gestión de la red expandida, con una partida dedicada también a la propuesta de ZMP basadas en ubicaciones individuales.

7. Al diseñar la red, deberían tomarse en consideración las interacciones con redes establecidas por otros estados de las mismas regiones marinas.

8. La implicación temprana y sostenida de partes interesadas debería formar parte integral de los procesos de selección y gestión de ZMP. La implicación debería ser inclusiva y equitativa y el proceso debería diseñarse para asegurar que sea transparente, relevante y facilitador.

9. Deberían crearse medidas de gestión según resulte apropiado para que cada ZMP alcance sus objetivos de conservación establecidos y teniendo en cuenta los aspectos socioeconómicos y culturales.

10. Deberían crearse medidas de gestión según resulte apropiado para que cada ZMP alcance sus objetivos de conservación establecidos y teniendo en cuenta los aspectos socioeconómicos y culturales.

11. Deberían crearse medidas de gestión como parte del proceso de establecimiento. La gestión de ZMP debería basarse en las mejores pruebas disponibles y en el principio de cautela.

12. Debería ejercerse un control cuidadosamente diseñado para evaluar la eficacia de la red e informar sobre revisiones periódicas y adaptaciones de establecimientos y medidas de gestión.

13. Se recomienda establecer un organismo de coordinación nacional con autoridad para coordinar la planificación e implementación, para promover una buena gobernación y asegurar una estrecha colaboración entre los correspondientes departamentos y agencias, y sinergia con empresas relacionadas, como el Marco de Planificación Marino Nacional.

14. Se necesita nueva legislación para crear el marco necesario para la gobernación y gestión y deben destinarse los recursos y financiación adecuados para planificar, implementar, gestionar, controlar, y revisar la red de ZMP.

---

¿Está de acuerdo o en desacuerdo con los principios recomendados para el proceso de expansión de la red de ZMP indicados en el texto verde anterior?

### **Algo de acuerdo**

La recomendación 2 menciona «Zonas de alta biodiversidad, naturalidad...» ¿Cómo se mide la naturalidad? Las zonas de alto valor comercial también deberían considerarse en esta recomendación.

Las recomendaciones 9 y 10 son lo mismo

La recomendación 11 debería mencionar: Deberían crearse medidas de gestión como parte del

proceso de establecimiento. La gestión de ZMP debería basarse en las mejores pruebas disponibles y en el principio de cautela, **pero ser proporcional a las cuestiones de conservación.**

---

## ¿Cómo deberíamos expandir nuestra red de ZMP?

11. Según el informe del grupo de expertos, ¿cuáles considera que son los desafíos más significativos para implementar de una red expandida de ZMP en Irlanda?

La implementación de una red expandida de ZMP en Irlanda presentará diferentes conjuntos de desafíos.

En primer lugar, la gestión efectiva de ZMP exigirá una inversión considerable en monitoreo, investigación y creación de políticas.

En segundo lugar, es muy importante que la red de ZMP sea algo más que meras líneas sobre el mapa. La falta de criterios claros, un proceso oportuno y pruebas relevantes para apoyar los objetivos de conservación podría llevar a confusión y al establecimiento incorrecto de ZMP.

Al mismo tiempo, la aplicación de la red de ZMP exigirá la implicación y participación de partes interesadas en las fases de planificación, establecimiento y gestión para asegurar la legitimidad y aprobación de las comunidades costeras. El establecimiento y gestión de ZMP exigen prestar atención a los usos comerciales y deportivos existentes del espacio marino de Irlanda y sensibilidad sobre los valores asociados al patrimonio cultural marítimo material e inmaterial. Las actitudes de los pescadores hacia las ZMP han representado un área crítica en la gestión de ZMP, ya que la posición de los pescadores puede contribuir a su éxito o fracaso.

Finalmente, los beneficios netos de potenciales ZMP probablemente abarcarán un amplio espectro, incluidos rendimientos negativos. Se necesita un trabajo cuidadoso para tomar en consideración las circunstancias de cada propuesta, además de las consideraciones sociales, económicas y ambientales predominantes. Asimismo, las evaluaciones económicas de redes de ZMP deberían realizarse a nivel de la red.

12. En la Parte 3 del informe, se recomienda adoptar un enfoque de **Planificación Sistemática de Conservación** para la planificación, implementación y gestión de la red expandida, con un cierto ámbito también para propuestas de zonas individuales. ¿Está de acuerdo o en desacuerdo con el enfoque sistemático y estructurado recomendado por el grupo de expertos?

### Algo en desacuerdo

En el Paso 2, no existe ningún calendario claro que demuestre la asignación de un periodo apropiado de tiempo a los procesos iniciales de comunicación y aprobación de las partes interesadas. Además, no existe ninguna indicación clara sobre las herramientas de comunicación y métodos que se utilizarán para asegurar la inclusión de todas las partes interesadas. ¿Cómo se definirán o priorizarán las partes interesadas en cuestión?

Los pasos 6a, 6b y 7 son todos pasos con partes interesadas, pero no se reconocen los recursos o capacidad de esas partes para implicarse de manera activa y productiva. Aparte de una referencia al organismo de coordinación marino nacional, no se hace ninguna referencia a los recursos para el trabajo.

No se aborda eficazmente el potencial desequilibrio en la implicación de partes interesadas debido a diferencias de tiempo y recursos digitales. El plan sistemático debería incluir más detalles sobre cómo se abordarán esos potenciales desequilibrios.

13. Cuando considera un enfoque estructurado como este, ¿hay elementos o pasos que cree que deberían **priorizarse** sobre otros? En caso afirmativo, especifique los elementos y pasos en la casilla siguiente.

Se necesitará un plan de comunicación que asegure la implicación igual de las partes interesadas en cuestión y con un calendario coherente desde el inicio, para que las limitaciones de tiempo no obstaculicen ningún paso o decisión.

14. Sobre la implicación de partes interesadas en el proceso, la sección 3.2 del informe describe la importancia de reconocer y comprender diferencias en intereses personales u organizativos, y en contextos socioeconómicos, sectoriales o culturales, por ejemplo. También examina cómo se puede promover la participación de partes interesadas y del público en el proceso de ZMP.

---

### Directrices generales para procesos satisfactorios de participación de partes interesadas en ZMP incluidas en el informe del Grupo Consultivo de ZMP (octubre 2020):

1. Identificar y buscar la participación temprana de todas las partes interesadas en el proceso de planificación.
2. Definir y comunicar claramente la política y los objetivos y metas científicos que sean coherentes con otros objetivos legislativos. Deberían incluir también la comunicación clara tanto sobre lo que son las ZMP como lo que no son, para generar una idea común, así como brindar el contexto político.
3. Necesitan definirse y comunicarse claramente las funciones y responsabilidades de todas las partes implicadas en la planificación.
4. Asegurar que todos comprendan el objetivo del proceso de participación de partes implicadas y definir normas claras, incluidos objetivos y metas, y códigos de conducta (y

consecuencias de su incumplimiento)

5. El establecimiento de directrices científicas para garantizar el acceso a la mejor información científica disponible, conocimiento local y datos espaciales para partes interesadas, científicos y políticos debería articularse como un enfoque de investigación conjunto.

6. El conflicto entre los intereses de partes interesadas debería preverse con antelación y reconocerse; las discusiones deberían facilitarse sin parcialidad (p. ej. usando terceros facilitadores formados), mediante un enfoque como el método de voz de comunidad (*community voice*).

7. Prever con antelación y destinar medios y comunicación a un portavoz dedicado. Aceptar que el proceso tomará tiempo y destinar ese tiempo al proceso. El proceso necesita implicar a los grupos apropiados en su inicio y asegurar una transición justa a corto y largo plazo. El desarrollo de un modelo de gestión conjunta comunitaria se ha demostrado eficaz para facilitar estos aspectos, siempre que disponga de los recursos necesarios y que la debida responsabilidad y rendición de cuentas por su gobernanza siga recayendo en el Estado.

8. Utilizar el contexto existente en el que se planifica una ZMP. Esto incluye el trabajo con estructuras organizadas existentes (p. ej. CLAMS (véase cuadro 9), Foro de Pesca Costera Regional (RIFF), Organización de Recursos Marinos de Islas Irlandesas) y utilizar el Marco de Planificación Marina Nacional y los mecanismos que establece.

9. Aceptar que el diseño de ZMP puede cambiar durante el proceso con las partes interesadas y tener siempre presente que el objetivo es alcanzar metas de políticas y cumplir plazos científicos y de viabilidad, minimizando al mismo tiempo los potenciales impactos socioeconómicos y consiguiendo un amplio apoyo social.

10. Las ZMP necesitan gestionarse, controlarse y evaluarse cuidadosamente. Este proceso implica una planificación detallada y financiación.

11. Reconocer que el desarrollo de ZMP no es un mero proceso «factual», sino que implica respuestas emocionales, morales y basadas en valores de todos los implicados.

12. Abordar potenciales desequilibrios de poder en el proceso participativo facilitando un modelo de participación y gestión que reconozca las relaciones históricas y las desigualdades.

---

¿Está de acuerdo o en desacuerdo con las directrices generales para una participación con éxito de las partes interesadas establecidas en el informe de ZMP e incluidas en el texto verde anterior?

### **Algo de acuerdo**

Al ser la comunicación esencial, existe la necesidad de garantizar que los espacios de reunión, un lenguaje claro y herramientas de comunicación sean debidamente accesibles a todos los usuarios. Es importante identificar qué usuarios necesitan apoyo adicional para que sea igualitario. La comunicación de beneficios tangibles de ZMP para usuarios (p. ej. pescadores) e implicaciones negativas asociadas necesita ser transparente. Las partes interesadas pueden perder interés en la ZMP si no se comunica efectivamente la transparencia del debido proceso y los resultados realistas.

El lenguaje y la terminología deben ser de fácil comprensión por todas las partes interesadas, especialmente las extranjeras.

Debería reconocerse la capacidad de las partes interesadas de participar a nivel de recursos o habilidades.

---

## **Más comentarios**

17. ¿Tiene algún comentario adicional sobre el proceso de expansión de la red de ZMP de Irlanda que desee aportar a esta consulta? (Introduzca la información en la casilla siguiente)

El Consejo Consultivo para las Aguas Noroccidentales (CC-ANOC) es un organismo representativo y legítimo de las partes interesadas en la pesca de la UE que está legalmente reconocido como una organización que persigue un objetivo de interés general europeo. Tiene su sede en Irlanda y ofrece asesoramiento periódico por propia iniciativa o a petición de la Comisión Europea y los Estados miembros interesados sobre todos los asuntos relevantes relacionados con la gestión de la pesca en las aguas de alta mar de la CE dentro de la ZEE de Irlanda y Francia (áreas CIEM 6 y 7). El

El objetivo principal del CC-ANOC es reunir a las partes interesadas de todos los países miembros europeos para asesorar a la Comisión sobre cuestiones de ordenación pesquera en las aguas noroccidentales.

Actualmente contamos con miembros de cinco Estados miembros europeos: Bélgica, Francia, Irlanda, España y los Países Bajos.

Puede encontrar una lista de todos los miembros de nuestro año financiero actual en nuestro sitio web. Nuestras organizaciones miembros se agrupan en dos facultades: industria (que consiste en organizaciones que representan o tienen intereses económicos directos o indirectos en los sectores de pesca comercial, acuicultura, procesamiento, comercialización, distribución o venta al por menor de productos del mar) y Otros Grupos de Interés (organizaciones que son independientes de los intereses económicos vinculados a los sectores de la pesca comercial, la

acuicultura, el procesamiento, la comercialización, la distribución o la venta al por menor de productos del mar (es decir, ONG medioambientales, organizaciones de pesca recreativa, bienestar animal, etc.).

Nuestra participación en esta consulta representa la opinión de toda nuestra organización miembro, no solo de nuestros miembros irlandeses, ya que el CC brinda dictamen consensuado basado en las contribuciones de nuestros miembros.