

Consejo Consultivo Regional para las Aguas Noroccidentales

DECLARACIÓN GENERAL

Relativa a medidas de gestión encaminadas a romper el ciclo de declive de las Pesquerías Demersales en el Oeste de Escocia

Diciembre 2012

1. Antecedentes

Las medidas de conservación en el Oeste de Escocia han estado dominadas por el bacalao durante más de una década. El objetivo de conservación de la población de bacalao en VIa ha actuado como motor y ha dado origen a una serie de restricciones en la actividad pesquera que han surtido un impacto indirecto sobre las actividades pesqueras dirigidas a otras especies. Se ha demostrado que las medidas correctoras correlativas resultaron ineficaces para reconstruir la biomasa de bacalao, al no haber alcanzado los niveles biológicos de referencia límites ni de precaución. Esta experiencia contrasta con la del Mar del Norte, donde está en marcha una recuperación modesta pero constante, y la del Mar Céltico que ha permanecido fuera tanto del Plan de Recuperación del bacalao de la UE (2003-2008) como del plan plurianual de gestión del Bacalao de la UE (2009-presente) y, sin embargo, ha tenido éxito en la reconstrucción de las poblaciones de bacalao debido a las medidas de gestión aplicadas y al fuerte reclutamiento.

En el intento de encontrar una solución a este problema, el CCR-ANOC celebró dos reuniones técnicas del Grupo de Enfoque, en marzo y julio del 2012, al objeto de desarrollar una propuesta de planteamiento estratégico a largo plazo para mejorar el conocimiento de las poblaciones y acordar unas medidas viables que pudiesen contribuir a la recuperación de las poblaciones en las pesquerías demersales mixtas en el Oeste de Escocia. El Grupo de Enfoque estuvo formado por las principales partes interesadas del CCR-ANOC (sector pesquero y otros grupos de interés) con experiencia en la zona, así como por expertos científicos y económicos invitados. Los dos Grupos de Enfoque presentaron los resultados de su trabajo en las reuniones del grupo de trabajo subregional y del Comité Ejecutivo del CCR-ANOC celebradas en julio y septiembre de 2012, respectivamente.

Como resultado, el CCR-ANOC identificó el camino a seguir y está ahora en una posición de proponer un nuevo enfoque que se explica en un documento de trabajo titulado "*Reactivación de la Gestión Pesquera en las Pesquerías Demersales en el Oeste de Escocia y Mar de Irlanda: Rompiendo la Dinámica Cíclica de Declive*". Se trata de un documento oficial que fue aprobado, unánimemente, por los miembros del CCR-ANOC, en junio de 2012. Se hizo una presentación formal de sus elementos principales a la DG MARE en una reunión bilateral con el CCR-ANOC (13 de julio de 2012) y posteriormente ante el Comité de Pesca del Parlamento Europeo en respuesta a una invitación recibida por el CCR-ANOC para participar en una audiencia pública sobre la revisión del Plan de Recuperación del Bacalao (septiembre de 2012).

Declaración del CCR-ANOC sobre la Interrupción del Ciclo de Declive de las pesquerías demersales en el Oeste de Escocia.

Diciembre 2012

1 de 4



Paralelamente a este trabajo, se presentó un documento de debate sobre los elementos principales para lograr una pesquería plenamente documentada en el oeste de Escocia. Este documento ha sido aprobado por el CCR-ANOC en septiembre de 2012.

2. Calendario / propuesta de actuación a seguir

En el presente, el CCR-ANOC asume la tarea de avanzar sobre dichos cimientos en el desarrollo de un Plan Operativo para las pesquerías mixtas en el Oeste de Escocia. El plan de ejecución se centrará en una serie de áreas tales como las pesquerías plenamente documentadas que requieren de un mayor desarrollo. El CCR-ANOC pretende presentar una propuesta a la Comisión, a los Estados miembros y al Parlamento Europeo en el primer trimestre de 2013.

3. Elementos principales de un plan de gestión del bacalao VIa en un contexto de pesquerías mixtas.

Se aboga por un planteamiento múltiple y a la vez integrado en términos de gestión del bacalao que aborde los siguientes aspectos:

- Fijación del TAC
- Medidas técnicas para controlar las capturas de bacalao (mejora de selectividad de las artes, fijación de vedas espacio-temporales con fundamentación y evaluación científica...)
- Cambio hacia un modelo de pesquerías totalmente documentadas
- Asociación de colaboración entre los científicos y el sector pesquero
- Reducción de los descartes y, en algunos casos, su eliminación
- Estrategias de evitación del bacalao
- Deficiencia de datos

Declaración del CCR-ANOC sobre la Interrupción del Ciclo de Declive de las pesquerías demersales en el Oeste de Escocia.

Diciembre 2012

2 de 4

4. Propuestas del CCR-ANOC

4.1. Ajustar la fijación de los TACs en línea con los niveles de capturas totales

En el Oeste de Escocia, los fuertes controles de los desembarques y la fijación de TACs a niveles muy bajos durante el período 2002-2011 han supuesto un incremento de los descartes. El Comité Científico, Técnico y Económico de Pesca (CCTEP/STECF) ha concluido que los TACs limitan los desembarques, pero no las capturas totales. En base a esa argumentación, el CCR-ANOC es de la opinión que un aumento de los TACs en línea con las capturas totales (desembarques + descartes), conjuntamente con otras medidas de acompañamiento para la evitación o reducción de capturas de bacalao, ayudaría a la recuperación de la población y al control de la mortalidad por pesca. Asimismo, las medidas de gestión estarían más fundamentadas al estar disponible una información más fiable sobre las capturas totales.

4.2. Reducción de la mortalidad por pesca en transición hacia Fmax:

El reto principal en la pesquería de bacalao es controlar la mortalidad por pesca y hacer que la misma disminuya a niveles de precaución mediante el establecimiento de un marco temporal de transición claro y objetivo en la reducción de F a través de una combinación de medidas de gestión y el incremento de los TACs en línea con las capturas totales (descargas + descartes). La evidencia apunta a la inexistencia de una relación lineal (1:1) entre la reducción del esfuerzo pesquero y la reducción de la mortalidad por pesca (tal y como apunta el CCTEP/STECF).

En consonancia con la mortalidad por pesca objetivo dada por la Comisión en relación al bacalao en el oeste de Escocia, el CCR-ANOC ha esbozado una alternativa a los actuales instrumentos fallidos de reducción de los TACs y control del esfuerzo: el CCR-ANOC propone la aplicación de un período transitorio para reducir la mortalidad por pesca a partir del valor actual estimado de $F = 0,8$ para alcanzar F_{mp} (0,4) sobre un período de tres años para aquellas flotas que se dirijan a o tengan capturas accesorias de bacalao superiores al 1,5% del total de sus capturas. El CCR-ANOC podría solicitar al CIEM que intente fijar unos puntos de referencia específicos (incluyendo F_{pa} y los valores de F_{msy}) para V_{la} .

4.3. Deficiencia de datos:

Pese a los exhaustivos programas de observadores realizados en el pasado, el principal problema en la actualidad en cuanto a datos disponibles para esta pesquería es la inadecuación o discontinuidad en los datos procedentes de las campañas de evaluación. La información utilizada para adaptar la evaluación del bacalao en V_{la} se ha perdido recientemente debido al recorte de las importantes campañas de investigación. Esta situación supone un menoscabo en la solidez de la evaluación y minora la confianza en el proceso consultivo. Los científicos y los miembros del CCR-ANOC han destacado la necesidad de realizar un esfuerzo concertado para reconstruir una/s flota/s comercial/es de referencia para llevar a cabo la evaluación del stock. Se trata de un área cuya responsabilidad compartida recae sobre la industria pesquera y los Estados miembros.

Declaración del CCR-ANOC sobre la Interrupción del Ciclo de Declive de las pesquerías demersales en el Oeste de Escocia.

Diciembre 2012

3 de 4

Deberían promoverse la realización de campañas y programas de observadores científicos a bordo de buques comerciales e iniciativas innovadoras de partenariado industria-ciencia que estén sufragados mediante financiación suficiente por la UE y los Estados Miembros a través de sus institutos científicos y laboratorios marinos nacionales.

La reconstrucción de los datos podría realizarse a través de partenariados industria-ciencia. Los gestores políticos podrían asistir creando un incentivo vinculado a un incremento de los TACs asociado a las capturas reales (descargas + descartes). Sin embargo, también es importante gestionar las expectativas y dejar claro que la disponibilidad de más información no siempre conduce, necesariamente, a un aumento de las cuotas de pesca.

Por lo tanto, resulta crucial establecer un marco normativo claro que pueda ser comprensible y aceptado por todos los actores (científicos, gestores, la industria y otras partes interesadas) antes de la adopción de cualquier medida adicional. El CCR-ANOC debatirá detalladamente este tema con el CIEM en la próxima reunión de coordinación entre ambas organizaciones para abordar la problemática de las deficiencias de datos (WKDDRAC, 3 enero de 2013).

4.4. Pesquerías Plenamente Documentadas

En el contexto del nuevo enfoque arriba descrito, el CCR-ANOC pretende explorar la posibilidad de establecer unas pesquerías plenamente documentadas (PPD) en las pesquerías demersales de la subzona VI, entendiendo que las Cámaras de Circuito Cerrado (“CCTV”, en sus siglas en inglés) no son necesariamente la herramienta más apropiada para todos los segmentos de flota (“métiers”). La Comisión ha presentado, recientemente, una solicitud a la Agencia Europea de Control de Pesca (AECF) para que elabore unas propuestas de PPDs tomando como base flotas de referencia y según las cuales se emplazarían a observadores o cámaras a bordo de un pequeño número de buques y se analizaría la composición de capturas con fines comparativos. Los resultados del estudio de la AECF podrían servir para identificar modalidades de PPD alternativas al CCTV.

Siguiendo el enfoque indicado en el párrafo anterior, no sería necesario aplicar un régimen de control del esfuerzo en tanto se aplicarían planes de evitación de capturas de bacalao que incluirían objetivos concretos y medidas específicas para su aplicación, logrando una modalidad efectiva de pesquerías plenamente documentadas. Mediante la consecución de una modalidad efectiva de pesquerías plenamente documentadas que registren las capturas totales, y no solo los desembarques, y donde exista plena confianza en que las capturas se mueven dentro de los repartos autorizados, el régimen de control de esfuerzo sería redundante y debería ser eliminado.

En este sentido, la cuestión fundamental radicaría en la transparencia y la responsabilidad, de forma que los gestores se sientan seguros de que el sistema funciona y que las capturas reales notificadas son verificables. Asimismo, la alineación de los incentivos con el cumplimiento de los objetivos de gestión podría ayudar a que el sector apoye un enfoque de pesquerías plenamente documentadas. Un estudio comparativo de análisis de las ideas y prácticas existentes en otras partes del mundo podría resultar de utilidad. El concepto de pesquerías que tienen un impacto mínimo en la mortalidad por pesca de bacalao necesitará ser claramente definido y verificado con datos objetivos.

Declaración del CCR-ANOC sobre la Interrupción del Ciclo de Declive de las pesquerías demersales en el Oeste de Escocia.

Diciembre 2012