

La señora Charlina Vitcheva
Director General de Asuntos Marítimos y Pesca Comisión Europea
Rue Josef II 99
1000 Bruselas
Bélgica

Cc: Estados miembros del Mar del Norte
Cc: Grupo de Estados miembros de las ANOC

21 de agosto de 2025

Referencia de asesoramiento de la NSAC: 17-2425

Asesoramiento del NSAC/CC-ANOC sobre el trabajo del CCTEP en relación con los datos sociales en la pesca

Este documento fue aprobado por consenso por el Comité Ejecutivo del NSAC y del CC-ANOC el 21 de agosto de 2025 mediante procedimiento escrito.

1 Antecedentes

Creado para abordar las deficiencias en la legislación pesquera en materia de consideraciones sociales y económicas, el Grupo de Enfoque sobre Aspectos Sociales, convocado periódicamente por los Consejos Consultivos (CC) del Mar del Norte y para las Aguas Noroccidentales, tiene como objetivo identificar las deficiencias y proponer mejoras en la pesca comercial, artesanal y recreativa. Cabe destacar que estas reuniones ofrecen una plataforma para presentar y debatir temas clave y avances en curso en este ámbito entre una gran variedad de partes interesadas (miembros y expertos invitados).

En vista de la crucial labor que realiza actualmente el Grupo de Expertos (EWG) del CCTEP sobre Datos Sociales en la Pesca, la copresidenta del grupo, Marta Ballesteros, fue invitada a presentar los avances más recientes. Estos incluyeron el conjunto de herramientas diseñado para apoyar la dimensión social de la PPC¹, que incluye los Perfiles Nacionales de Pesca, los Perfiles Comunitarios de Pesca e indicadores sociales, así como los últimos avances en el desarrollo del primer Informe Social Anual (ASOR).

Con este asesoramiento, las partes interesadas del Mar del Norte y de las Aguas Noroccidentales pretenden contribuir con observaciones sobre la labor del CCTEP, completándola con conocimientos de expertos para abordar posibles deficiencias y proporcionar perspectivas concretas del sector pesquero y otros grupos de interés (OIG).

¹ https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/d/stecf/stecf_24-05_social-data-in-fisheries

2 Consideraciones generales

En un entorno en rápida evolución, intensificado por el aumento de las tensiones geopolíticas, el sector pesquero está experimentando importantes impactos sociales y económicos. Para garantizar su pertinencia y precisión, es fundamental actualizar periódicamente todos los perfiles pesqueros desarrollados y los datos relacionados, idealmente con una frecuencia anual, siempre que sea posible. Esto es especialmente necesario en los casos en que se produzcan cambios significativos que afecten a las comunidades descritas, lo que podría provocar transformaciones importantes en el sector pesquero de un país. En tales casos, la colaboración continua con las partes interesadas a través de los CC puede servir como un sistema de alerta temprana, permitiendo actualizaciones oportunas y puntuales.

Los datos obsoletos corren el riesgo de malinterpretarse como definitivos en los debates sobre políticas y las evaluaciones de impacto. Es crucial garantizar la calidad de los datos y, al mismo tiempo, gestionar los costos de recopilación, así como identificar dónde es necesario el trabajo de campo. Para optimizar recursos y evitar duplicaciones, es fundamental mantener una colaboración eficiente con el Grupo de Trabajo de Expertos del CCTEP sobre el Informe Económico Anual y el Grupo de Trabajo sobre Indicadores Sociales del CIEM ([WGSOCIAL](#)), buscando sinergias siempre que sea posible.

También es necesario prestar atención a los factores logísticos. Por ejemplo, las consultas con las partes interesadas mediante cuestionarios suelen restringir las aportaciones a aspectos predefinidos, lo que limita la capacidad de abordar otros elementos importantes dentro de las dimensiones sociales de la pesca en la UE. La incorporación de preguntas abiertas y subpreguntas específicas podría abarcar una gama más amplia de perspectivas, garantizando al mismo tiempo respuestas específicas. Este enfoque podría permitir anticipar y dirigir la atención hacia temas críticos para el sector pesquero.

Además, todas las partes pertinentes deben tener la oportunidad de contribuir al desarrollo de datos sociales. Por ejemplo, se ha señalado que dos importantes puertos pesqueros daneses en el Mar del Norte no figuran en los perfiles comunitarios elaborados, posiblemente debido a la ausencia de representantes daneses en la reunión de expertos. Para garantizar que los resultados sean representativos y exhaustivos, la participación de ambas partes es esencial en los procesos del CCTEP. El 7 de febrero se presentó a la Comisión un dictamen específico de varios CC sobre la participación de las partes interesadas en los procesos del CCTEP, en el que se describen maneras de fortalecer la colaboración ².

Se procurará mantener una estrecha colaboración y un diálogo constructivo entre el EWG sobre Datos Sociales del CCTEP y el Grupo de Enfoque conjunto sobre Aspectos Sociales de los CC. Esto se respaldará mediante actualizaciones periódicas proporcionadas por el presidente del EWG durante las reuniones del Grupo de Enfoque, así como mediante el nombramiento de un miembro del Grupo de Enfoque para que participe como observador regular en el EWG.

² <https://www.nsrac.org/wp-content/uploads/2025/02/07-2425-Multi-AC-Advice-on-Stakeholder-Engagement-in-STEFC.pdf>

De posible relevancia para el Grupo de Trabajo sobre Asuntos Económicos (GTE) es que la mayoría de los informes de las reuniones de los Comités de Auditoría (CA) están disponibles públicamente en sus respectivos sitios web y, cuando se aplica la confidencialidad, los informes pertinentes pueden compartirse bilateralmente con los expertos del GTE. Estos informes pueden ser de utilidad para el trabajo del GTE, ya que contienen valiosos intercambios sobre temas de importancia para los miembros de los CC, aportando información sobre las principales preocupaciones y los nuevos avances en cada CC.

Por último, los miembros destacan la importancia de proporcionar retroalimentación oportuna sobre los resultados del CCTEP, idealmente antes de su publicación, para garantizar la pertinencia y exactitud de los documentos resultantes.

3 Perfiles pesqueros nacionales

Si bien la pesca recreativa no se incluyó inicialmente en la primera versión de la plantilla de Perfiles Nacionales de Pesca (PFN), los CC celebran su mayor reconocimiento en la plantilla actualizada. Para garantizar perfiles equilibrados e integrales, es importante desarrollar indicadores socioeconómicos comparables para el sector recreativo. Esto facilitaría un desarrollo de políticas, una planificación espacial marina y una asignación de recursos más precisos. Sin embargo, dadas las limitaciones actuales de recursos humanos y la necesidad de producir resultados de alta calidad, se reconoce la limitada capacidad del GTE para integrar plenamente la pesca recreativa en su trabajo actual. En vista de ello, los CC expresan su apoyo a que el CCTEP considere la creación de un grupo de trabajo específico para abordar la pesca recreativa con mayor profundidad. Esto debería incluir la identificación de las lagunas de datos y la mejora de la recopilación de datos socioeconómicos (es decir, datos sobre las tasas de participación, los perfiles demográficos de los pescadores recreativos, los gastos económicos (como equipos y licencias), los ingresos y el valor económico de los desembarques). Además, debe abordarse la diversidad de prácticas y normativas de pesca recreativa en los distintos países y regiones. La coherencia de los datos es crucial, y las asociaciones deberían ayudar a los grupos de expertos proporcionándoles información pertinente.

El ecoturismo también debería tenerse en cuenta junto con la pesca comercial y recreativa dentro de los PFN, ya que, en algunos Estados miembros de la UE, como Irlanda, está adquiriendo cada vez mayor importancia para las comunidades pesqueras locales.

4 Perfiles de comunidades pesqueras

Las comunidades pesqueras poseen un importante conocimiento local y, con los mecanismos adecuados, esta experiencia podría participar activamente en la recopilación de información relevante y la elaboración de Perfiles de Comunidades Pesqueras. Esto no solo mejoraría la calidad de los datos, sino que también fomentaría un sentido de pertenencia entre las partes interesadas y podría contribuir a un mayor bienestar. Se debería iniciar una iniciativa piloto

que explore la contribución significativa de las partes interesadas en la elaboración de los perfiles.

Un aspecto clave para incluir en los perfiles comunitarios son las oportunidades de diversificación, especialmente relevantes para los pescadores comerciales en pequeña escala, quienes a menudo enfrentan baja rentabilidad y dependen de fuentes de ingresos adicionales. Los resultados de la diversificación varían según los contextos locales y las preferencias de cada pescador. Mientras que algunos priorizan el mantenimiento de las prácticas pesqueras tradicionales, otros buscan alternativas más rentables. Captar estas dinámicas es esencial para las políticas que promueven la continuidad y la adaptabilidad del sector.

5 indicadores sociales

Los indicadores sociales deben reflejar la diversidad de actividades y políticas en los Estados miembros de la UE, incluyendo el impacto de las decisiones de la UE, el Reino Unido y otros terceros países en las comunidades costeras de toda Europa. Si bien los PFN proporcionan información descriptiva sobre las relaciones comerciales y los efectos a corto y largo plazo del Brexit, aún faltan indicadores específicos que aborden estos impactos. Un enfoque alternativo podría ser mejorar los perfiles de las comunidades, haciendo hincapié en los marcos políticos de los países afectados por la legislación del Reino Unido y los acuerdos con terceros países (por ejemplo, en los Estados costeros).

En última instancia, los indicadores sociales deberían permitir una recopilación más sistemática y homogeneizada de datos sociales en los Estados miembros, un enfoque bien recibido tanto por el NSAC como por el CC ANOC. Sin embargo, los miembros desean destacar la necesidad de abordar con mayor profundidad un área que hasta la fecha ha recibido poca atención: la salud mental y el bienestar en el sector pesquero en los Estados miembros. Capturar las percepciones en torno a la salud mental es un desafío. La salud mental a menudo se asocia con imágenes de terapia o con hablar de traumas personales, lo que puede resultar desagradable. No obstante, investigaciones recientes sobre la salud mental de los pescadores y, en general, sobre su bienestar (véase: Grøn, 2025 ³ y Micha y Kelling, 2025 ⁴) muestran que la salud mental se ve condicionada por una amplia gama de factores, internos y externos a las comunidades pesqueras y al sector en general, y que estos influyen en ellos. Es necesario recopilar e integrar sistemáticamente datos sobre salud mental para fundamentar el desarrollo de políticas. Hacerlo también respaldaría los esfuerzos para mejorar el atractivo del sector y contribuiría a otros indicadores relevantes.

³<https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/1059924X.2025.2464059>

⁴<https://www.nature.com/articles/s44183-025-00107-8>

6 Informe social anual del CCTEP

Los dos CC acogen con satisfacción el reciente anuncio de la elaboración del primer Informe Social Anual del CCTEP, que refleja el Informe Económico Anual existente. Ambos Comités de Asesoramiento están dispuestos a apoyar al CCTEP proporcionando toda la información necesaria para garantizar que el informe sea exhaustivo, preciso y refleje las diversas perspectivas de todos los actores de la pesca.

Los miembros de los CC están bien posicionados para identificar y comunicar las primeras señales de cambios sociales o económicos en sus comunidades. Esto facilitaría la detección oportuna de problemas emergentes, que podrían no haberse detectado aún mediante la recopilación de datos oficiales. Además, los miembros de los CC también pueden informar sobre los impactos locales e imprevistos de regulaciones específicas que podrían no ser evidentes a nivel de la UE y que requieren una perspectiva local. Esta información enriquecería el ASOR, haciéndolo más sólido y matizado, y representando las necesidades sectoriales.

Además, el informe podrá considerar los siguientes aspectos:

- Desconexión entre la percepción pública y la experiencia vivida de los pescadores;
- La escasez de tripulaciones y la creciente dependencia de tripulaciones extranjeras, incluidos los desafíos asociados como el aislamiento, los riesgos de seguridad, las barreras lingüísticas y la integración limitada de los trabajadores migrantes;
- Impacto de las nuevas políticas nacionales (e internacionales) en el aumento de los costos y las condiciones económicas subóptimas del sector pesquero;
- Impactos del desarrollo de energías renovables marinas en las comunidades costeras (tanto positivos como negativos)
- Perspectivas de los jóvenes pescadores, en particular en lo que respecta al atractivo del sector y el vínculo entre la salud mental y la seguridad a bordo;
- Variaciones entre los Estados miembros en cuanto a oportunidades de diversificación y acceso;
- Vínculo entre los ingresos de los pescadores, los precios de venta, las capturas de otros pescadores, la capacitación y la seguridad durante las operaciones de trabajo;
- Factores clave que afectan el reclutamiento de recién llegados (es decir, preocupaciones de seguridad, ingresos, impactos de nuevas regulaciones, imagen pública del sector, actividades competitivas, bienestar, previsibilidad futura).
- Eficacia del apoyo financiero nacional y de la UE para proteger las comunidades costeras.
- Efectos psicológicos indirectos de la planificación marítima en el sector pesquero
- El impacto de la pérdida de legitimidad de su actividad en el bienestar de los pescadores
- Dinámica de la desconfianza institucional en las zonas costeras

7 Conclusión

A pesar de representar uno de los tres pilares de la PPC, históricamente los aspectos sociales han recibido menos atención que las dimensiones ambientales y económicas. Pasar por alto la dimensión social del sector pesquero y las comunidades costeras deja sin abordar una parte crucial de su identidad y valor.

La labor del EWG sobre Datos Sociales del CCTEP en la Pesca de la UE es esencial para desarrollar un marco que permita implementar eficazmente la dimensión social de la PPC. Los CC acogen positivamente tanto el desarrollo del conjunto de herramientas de la dimensión social como el próximo ASOR, cuyo objetivo es establecer un enfoque estructurado y sistemático para la evaluación y el seguimiento de los aspectos sociales en el sector.

Si bien el trabajo actual del EWG del CCTEP sienta una base sólida, los esfuerzos futuros podrían centrarse en garantizar datos actualizados sobre aspectos sociales y la participación inclusiva de las partes interesadas. Se requiere trabajo adicional para subsanar las deficiencias de datos, mejorar la representatividad, tener en cuenta los impactos de eventos externos (como el Brexit y los acuerdos de los Estados ribereños) y registrar sistemáticamente el bienestar de los pescadores (en particular, su salud mental) para fundamentar mejor el desarrollo de políticas.

Fortalecer la colaboración entre el CCTEP y el Grupo de Enfoque sobre aspectos sociales del NSAC y del CC-ANOC será crucial para comprender mejor la dimensión social de la pesca y, en última instancia, desarrollar políticas pesqueras más eficaces. Los CC también se comprometen a contribuir al ASOR identificando las primeras señales de cambio y los impactos locales de las regulaciones, lo que contribuirá a garantizar que el informe sea exhaustivo, preciso y refleje las diversas perspectivas de todas las partes interesadas. Por último, se valora la posibilidad de proporcionar retroalimentación oportuna sobre los resultados del CCTEP, ya que contribuye a garantizar la pertinencia y la precisión de los documentos resultantes.

Solo si aborda la sostenibilidad en su conjunto, con sus componentes ambientales, sociales y económicos, que se refuerzan mutuamente, podrá la UE liderar su transición y garantizar que el sector pesquero la defienda.